

« Loi Grenelle II » et collectivités territoriales

Le mardi 1^{er} février 2011

La loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010 portant engagement national pour l'environnement, dite « Loi Grenelle II », compte 253 articles dont l'exacte compréhension ne paraît possible qu'au travers des multiples modifications qu'elle apporte à de nombreux codes et lois déjà en vigueur puisque ce texte fondamental légifère successivement dans des domaines aussi variés que l'agriculture, l'air, le bâtiment, la biodiversité, le bruit, les déchets, l'eau, l'énergie, le climat, la gouvernance, les risques naturels et technologiques, la responsabilité sociétale des entreprises, la santé, les sols pollués, les transports ou encore l'urbanisme.

| Domaines d'intervention | CODES MODIFIES dans leur partie législative |
|---|--|
| AGRICULTURE <i>(fiches I – 1 à I – 4)</i> | - <i>Code rural et de la pêche maritime</i> |
| AIR <i>(fiche II – 1)</i> | - <i>Code de l'environnement</i> |

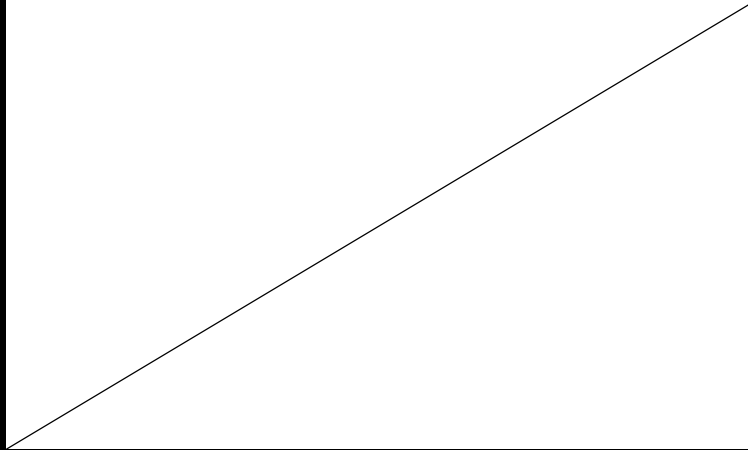
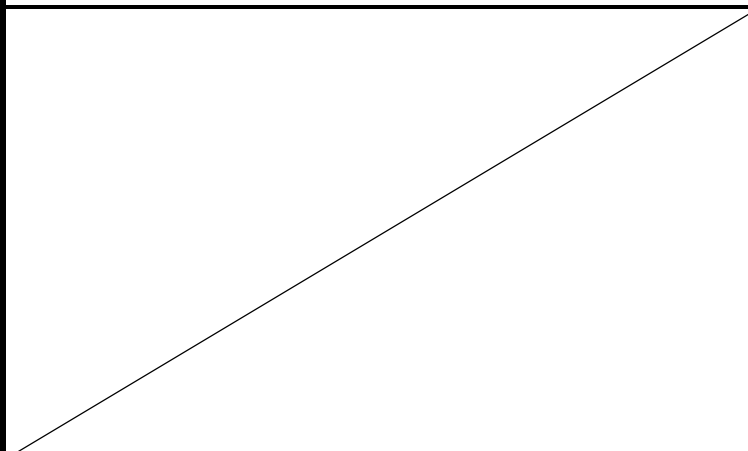
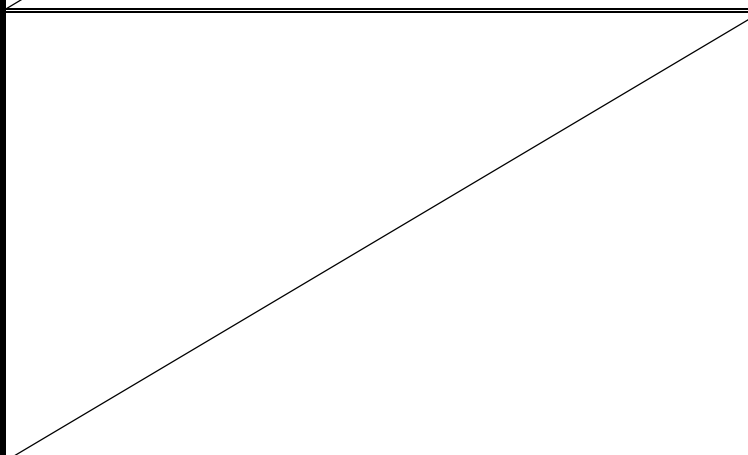
| | |
|--|--|
| <p style="text-align: center;">BATIMENT <i>(fiches III – 1 à III – 8)</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - <i>Code de la construction et de l’habitation</i> - <i>Code de l’environnement</i> |
| <p style="text-align: center;">BIODIVERSITE <i>(fiches IV – 1 à IV – 3)</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - <i>Code de l’environnement</i> - <i>Code rural et de la pêche maritime</i> |
| <p style="text-align: center;">BRUIT <i>(fiches V – 1 à V – 2)</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - <i>Code de l’aviation civile</i> - <i>Code de l’environnement</i> |
| <p style="text-align: center;">DECHETS <i>(fiches VI – 1 à VI – 5)</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - <i>Code de l’environnement</i> - <i>Code de la construction et de l’habitation</i> - <i>Code général des collectivités territoriales</i> |

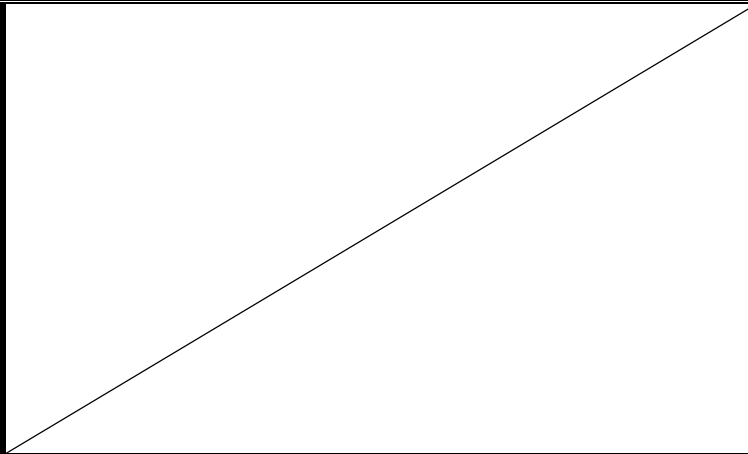
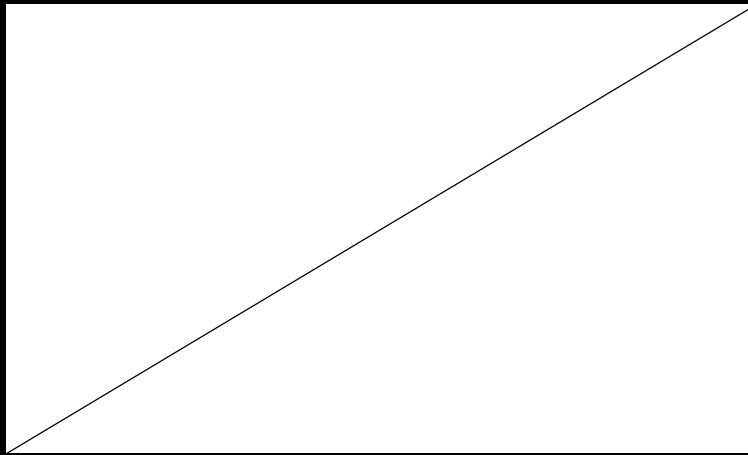
| | |
|--|--|
| <p style="text-align: center;">EAU (fiches VII – 1 à VII – 4)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Code de l'environnement - Code de la santé publique - Code général des collectivités territoriales |
| <p style="text-align: center;">ENERGIE ET CLIMAT (fiches VIII – 1 à VIII – 9)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Code de l'environnement - Code du tourisme - Code de l'urbanisme - Code général des collectivités territoriales |
| <p style="text-align: center;">GOVERNANCE (fiches IX – 1 à IX – 4)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Code de la consommation - Code de l'environnement - Code général des collectivités territoriales |
| <p style="text-align: center;">RISQUES (fiches X – 1 à X – 4)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Code des postes et des communications électroniques - Code de la santé publique - Code de l'éducation - Code de l'environnement - Code de l'urbanisme - Code général des impôts |

| | |
|--|---|
| <p>RESPONSABILITE SOCIETALE DES ENTREPRISES <i>(fiche XI – 1)</i></p> | <p>- <i>Code monétaire et financier</i></p> |
| <p>SANTE <i>(fiches XII – 1 à XII – 2)</i></p> | <p>- <i>Code de l’environnement</i></p> |
| <p>SOLS POLLUES <i>(fiche XIII – 1)</i></p> | <p>- <i>Code de l’environnement</i></p> |
| <p>TRANSPORTS <i>(fiches XIV – 1 à XIV – 5)</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - <i>Code général des collectivités territoriales</i> - <i>Code de l’expropriation pour cause d’utilité publique</i> - <i>Code de la construction et de l’habitation</i> - <i>Code de l’environnement</i> - <i>Code de la voirie routière</i> - <i>Code général des impôts</i> |

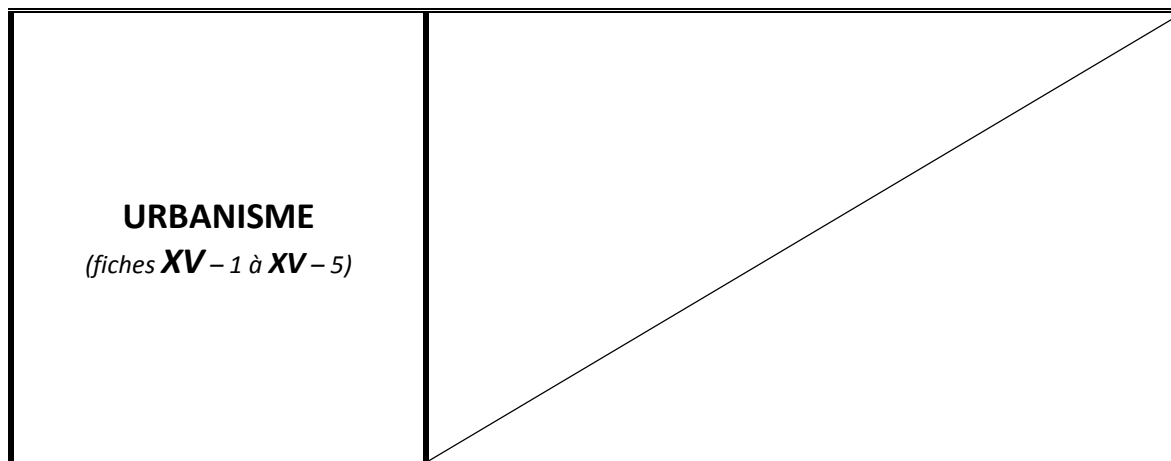
| | |
|--|--|
| <p>URBANISME (fiches XV – 1 à XV – 5)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Code de l'urbanisme - Code général des collectivités territoriales - Code du patrimoine - Code de l'environnement |
|--|--|

| Domaines d'intervention | LOIS ANTERIEURES MODIFIEES par la loi n° 2010-788 du 12 juillet 2010 |
|--|---|
| <p>AGRICULTURE (fiches I – 1 à I – 4)</p> | |
| <p>AIR (fiche II – 1)</p> | |

| | |
|---|---|
| <p>BATIMENT (fiches III – 1 à III – 8)</p> |  |
| <p>BIODIVERSITE (fiches IV – 1 à IV – 3)</p> | <p>- <i>Loi n° 86-2 du 3 janvier 1986 relative à l'aménagement, la protection et la mise en valeur du littoral</i></p> <p>- <i>Loi n° 2006-1772 du 30 décembre 2006 sur l'eau et les milieux aquatiques</i></p> |
| <p>BRUIT (fiches V – 1 à V – 2)</p> |  |
| <p>DECHETS (fiches VI – 1 à VI – 5)</p> |  |

| | |
|--|---|
| <p style="text-align: center;">EAU (fiches VII – 1 à VII – 4)</p> |  |
| <p style="text-align: center;">ENERGIE ET CLIMAT (fiches VIII – 1 à VIII – 9)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - <i>Loi du 16 octobre 1919 relative à l'utilisation de l'énergie hydraulique</i> - <i>Loi n° 46-628 du 8 avril 1946 sur la nationalisation de l'électricité et du gaz</i> - <i>Loi n° 80-531 du 15 juillet 1980 relative aux économies d'énergie et à l'utilisation de la chaleur</i> - <i>Loi n° 2000-108 du 10 février 2000 relative à la modernisation et au développement du service public de l'électricité</i> - <i>Loi n° 2003-8 du 3 janvier 2003 relative aux marchés du gaz et de l'électricité et au service public de l'énergie</i> - <i>Loi n° 2005-781 du 13 juillet 2005 de programme fixant les orientations de la politique énergétique</i> - <i>Loi n° 2006-1771 du 30 décembre 2006 de finances rectificative pour 2006</i> |
| <p style="text-align: center;">GOVERNANCE (fiches IX – 1 à IX – 4)</p> |  |
| <p style="text-align: center;">RISQUES (fiches X – 1 à X – 4)</p> | <ul style="list-style-type: none"> - <i>Loi du 15 juillet 1906 sur les distributions d'énergie</i> - <i>Loi n° 2003-8 du 3 janvier 2003 relative aux marchés du gaz et de l'électricité et au service public de l'énergie</i> - <i>Loi n° 2003-1311 du 30 décembre 2003 de finances pour 2004</i> - <i>Loi n° 2005-1719 du 30 décembre 2005 de finances pour 2006</i> |

| | |
|---|---|
| <p>RESPONSABILITE SOCIETALE DES ENTREPRISES <i>(fiche XI – 1)</i></p> | |
| <p>SANTE <i>(fiches XII – 1 à XII – 2)</i></p> | |
| <p>SOLS POLLUES <i>(fiche XIII – 1)</i></p> | |
| <p>TRANSPORTS <i>(fiches XIV – 1 à XIV – 5)</i></p> | <ul style="list-style-type: none"> - <i>Loi n° 65-557 du 10 juillet 1965 fixant le statut de la copropriété des immeubles bâtis</i> - <i>Loi n° 82-1153 du 30 décembre 1982 d'orientation des transports intérieurs</i> |



Si le **Code rural et de la pêche maritime** se trouve seulement modifié dans les domaines de l’agriculture et de la biodiversité, le **Code de l’environnement** est – quant à lui et comme il fallait s’y attendre – concerné dans de nombreux secteurs qui sont notamment ceux de l’air, du bâtiment, du bruit, des déchets, de l’eau, de l’énergie et du climat, de la gouvernance, des risques, de la santé, des sols pollués, des transports et de l’urbanisme.

Pour sa part, le **Code de la construction et de l’habitation** connaît des modifications en matière de bâtiment, de déchets et de transports tandis que le **Code général des collectivités territoriales** est touché en ce qui concerne les déchets, l’eau, l’énergie et le climat, la gouvernance, les transports et l’urbanisme alors que le **Code de l’urbanisme** évolue dans son propre domaine ainsi que dans ceux – connexes – de l’énergie, du climat et des risques naturels ou technologiques.

De façon beaucoup plus marginale, le **Code de l’aviation civile** est seulement touché par les nouvelles dispositions relatives au bruit, le **Code de la santé publique** par celles qui concernent l’eau et les risques, le **Code du tourisme** connaissant – dans le même temps – une modeste évolution en terme d’énergie et de climat.

Les **Codes de la consommation, de l’éducation et des postes et des communications électroniques** subissent respectivement des transformations minimales dans les secteurs de la gouvernance (pour le premier) et des risques (pour les deux derniers) tandis que le **Code de l’expropriation pour cause d’utilité publique, le Code de la voirie routière et le Code général des impôts** sont – tous trois – modifiés dans le domaine des transports, le dernier étant – en outre – également concerné par l’évolution des risques. Enfin, le **Code monétaire et financier** intègre une nouvelle dimension de la responsabilité sociétale des entreprises et le **Code du patrimoine** doit faire place aux derniers développements de l’urbanisme.

Outre ces **codes**, plusieurs **lois** – dont certaines très anciennes – sont impactées par ce nouveau texte législatif portant engagement national pour l’environnement ; elles sont relatives à la biodiversité, à l’énergie et au climat, aux risques naturels et technologiques et aux transports.

En l'absence de nouvelles dispositions réglementaires (décrets d'application attendus ou non prévus à ce jour), l'étude réalisée n'a pu que mettre en exergue les principales évolutions espérées, au niveau des politiques territoriales initiées et conduites par la Région Rhône-Alpes, du fait de la récente entrée en vigueur de la **Loi « Grenelle II »**.

Ainsi, par exemple, en ce qui concerne les « bâtiments tertiaires », la collectivité devra-t-elle mettre en œuvre d'ici à 2020 – **dans l'ensemble des lycées** dont elle est propriétaire – **la rénovation énergétique** prévue au terme des nouvelles dispositions législatives, un décret attendu devant – par ailleurs – préciser la nature et les modalités de cette obligation (caractéristiques thermiques et performances énergétiques à respecter).

Pour faire écho à la nécessaire élaboration d'un document cadre intitulé : « Orientations nationales pour la préservation et la remise en bon état des continuités écologiques », les régions construiront également un « **Schéma régional de cohérence écologique** » en concertation avec un comité régional « trames verte et bleue » dont un décret viendra fixer la composition et le fonctionnement. En outre, un autre décret fixera les modalités d'application de l'article L. 414-11 du Code de l'environnement et des **conservatoires régionaux d'espaces naturels** seront créés pour contribuer à la préservation des espaces naturels et semi naturels sur le territoire régional.

Dans le domaine de l'énergie et du climat, la collectivité devra se doter d'un **Schéma régional du climat, de l'air et de l'énergie** avant le 13 juillet 2011, établir son **bilan « gaz à effet de serre »** avant le 31 juillet 2012 et son « **Plan climat énergie territorial** » sera obligatoirement adopté avant le 31 décembre 2012. Elle favorisera le développement des réseaux de chaleur et de froid d'origine renouvelable en facilitant leur classement et pourra aménager, exploiter, faire aménager et faire exploiter des installations de production d'électricité utilisant l'énergie radiative du soleil en bénéficiant alors de l'obligation d'achat de cette production. Enfin, avant le 30 septembre 2012, un **Schéma régional éolien** sera annexé au Schéma régional du climat, de l'air et de l'énergie ; il définira notamment les secteurs du territoire les plus favorables au développement de l'énergie éolienne.

En matière de « **gouvernance** », il est à noter que toutes les collectivités territoriales de plus de 50 000 habitants sont désormais tenues de rendre un **rapport de développement durable** préalablement à l'adoption de leur budget.

Pour les « **transports collectifs** », la Région peut – désormais – instituer une taxe forfaitaire sur la valorisation des terrains nus et des immeubles bâtis résultant de la réalisation d'infrastructures ferroviaires. A terme, elle aura obligation de contribuer à l'installation des équipements de recharge des véhicules électriques et hybrides dans les bâtiments publics et privés.

Enfin, en tant qu'outils de planification (urbanisme), **les Schémas de cohérence territoriale** (SCOT) seront généralisés à l'ensemble du territoire national d'ici 2017 ; ils comporteront alors des documents de planification déclinés en fonction des spécificités locales.